



CENTRALNA BANKA
CRNE GORE

Br. 12-5665-3/2025
Podgorica, 11.08.2025. godine

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list CG“ br. 44/12, 30/17 i 66/25), Odluke br.12-5665-2/2025 od godine 08.08.2025. godine i Vodiča za pristup informacijama u posjedu Centralne banke Crne Gore (br. 0102-4749-1/2018 od 04.06.2018. godine i br. 0102-3219-1/2022 od 14.04.2022. godine), odlučujući o zahtjevu za slobodan pristup informacijama br. 12-5665-1/2025 od 19.07.2025. godine, Centralna banka Crne Gore donijela je

R J E Š E N J E

1. Djelimično se usvaja zahtjev za slobodan pristup informacijama , pa se podnosiocu zahtjeva dozvoljava pristup:
 - informaciji o članovima stečajnog odbora Atlas banke AD Podgorica, u stečaju i stečajnog odbora Invest banke Montenegro AD Podgorica, u stečaju; i
 - godišnjim izvještajima o toku stečajnog postupka koji su razmatrani na Savjetu Centralne banke Crne Gore za Atlas banku AD Podgorica, u stečaju i Invest banka Montenegro AD Podgorica, u stečaju, uz brisanje podataka o ličnosti, podataka koji predstavljaju poslovnu tajnu i podataka o sudskim postupcima koji nijesu pravosnažno okončani.
2. Odbija zahtjev u dijelu koji se odnosi na dostavljanje tromjesečnih izvještaja stečajnog upravnika o toku stečajnog postupka za Atlas banku AD Podgorica, u stečaju i Invest banku Montenegro AD Podgorica, u stečaju, jer pristup informaciji zahtijeva sačinjavanje nove informacije.
3. Odbija se dio zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje: izvještaja o toku stečajnog postupka koji su traženi od strane guvernera, izvještaja i obavještenja stečajnih odbora koji su shodno članu 18 Zakona o stečaju i likvidaciji banaka dostavljani guverneru, informacije o procjeni i/ili planu datuma zaključenja stečajnih postupaka i izrade završnog stečajnog bilansa za Atlas banka AD Podgorica, u stečaju i Invest banka AD Podgorica, u stečaju jer se tražene informacije ne posjeduju.
4. Informacija iz tačke 1. ovog dispozitiva će se podnosiocu zahtjeva dostaviti putem pošte, u roku od pet dana od dana dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka, u iznosu od 16,02 eura, na račun Centralne banke Crne Gore br. 907-92001-82.

O b r a z l o ž e n j e

iz se dana 11.07.2025. godine obratio Centralnoj banci Crne Gore zahtjevom za slobodan pristup informacijama br. 12-5665-1/2025, kojim je tražio dostavljanje informacija o tome ko su članovi stečajnih odbora Atlas banke AD Podgorica i Invest banke Montenegro AD Podgorica, tromjesečnih izvještaja kojima stečajni upravnik o toku stečajnog postupka obavještava Stečajni odbor Atlas banke AD Podgorica i Invest banku Montenegro AD Podgorica, od otvaranja stečaja 2019. godine do danas, izvještaja o toku stečajnog postupka koji su traženi od strane Savjeta Centralne banke Crne Gore ili guvernera za Atlas banka AD Podgorica i Invest banku Montenegro AD Podgorica, izvještaje i obavještenja koje je stečajni

odbor shodno članu 18 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore dostavljao guverneru za Atlas banka AD Podgorica i Invest banka Montenegro AD Podgorica i procjene/plana stečajnog upravnika, Stečajnog odbora, guvernera/ke Centralne banke ili Savjeta Centralne banke o datumu zaključenja stečajnog postupka i izrade Završnog stečajnog bilansa za Atlas banka AD Podgorica ili Invest banka AD Podgorica.

Centralna banka Crne Gore je saglasno članu 31 stav 3 tač. 1 i 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, podnosioca zahtjeva obavijestila da će rok za odlučivanje po njegovom zahtjevu biti produžen za osam dana, jer je tražen pristup izuzetno obimnoj dokumentaciji i jer je pronalaženje tražene informacije zahtijevalo pretraživanje većeg broja informacija, zbog čega se značajno otežava redovni rad organa vlasti.

Istovremeno, budući da je zahtjev bio nerazumljiv, pa se po njemu nije moglo postupiti, podnosilac zahtjeva je u smislu člana 20 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pozvan da uredi zahtjev, i to u dijelu koji se odnosi na izvještaje i obavještenja koje je stečajni odbor shodno članu 18 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore dostavljao guverneru/ci za Atlas banka AD Podgorica i Invest banka Montenegro AD Podgorica, budući da član naveden u zahtjevu propisuje obaveznu rezervu kreditnih institucija, a ne dostavljanje izvještaja od strane stečajnog odbora. Podnosilac zahtjeva je blagovremeno, dana 19.07.2025. godine, pojasnio da je došlo do greške u zahtjevu, pa je umjesto člana 18 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, trebalo da stoji član 18 Zakona o stečaju i likvidaciji banaka.

U skladu sa članom 20 stav 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, rok za rješavanje po zahtjevu za slobodan pristup informacijama, počeo je teći od dana podnošenja ispravljenog zahtjeva.

Utvrđeno je da je Centralna banka Crne Gore (u daljem tekstu: Centralna banka) u posjedu podataka o članovima stečajnog odbora Atlas banka AD Podgorica, u stečaju i Invest banka Montenegro AD Podgorica, u stečaju, te da nema zakonskih ograničenja, da se podnosiocu zahtjeva učini dostupnim ova informacija.

U odnosu na dio zahtjeva koji se odnosi na dostavljanje izvještaja o toku stečajnog postupka, koji su razmatrani na Savjetu Centralne banke (u daljem tekstu: Savjet), utvrđeno je da su Savjetu na godišnjoj osnovi dostavljani izvještaji o toku stečajnog postupka za Atlas banku AD Podgorica, u stečaju i Invest banku Montenegro AD Podgorica, u stečaju, te da isti sadrže sažete i zbirne podatke, koji mogu biti učinjeni dostupnim podnosiocu zahtjeva, primjenom člana 344 stav 2 Zakona o kreditnim institucijama.

Takođe je utvrđeno da izvještaji o toku stečajnog postupka, koji su razmatrani na Savjetu na godišnjoj osnovi, sadrže i podatke o klijentima Atlas banke AD Podgorica (sada: Atlas banka AD Podgorica, u stečaju) i Invest banka Montenegro AD Podgorica (sada: Invest banka Montenegro AD Podgorica, u stečaju), koji predstavljaju bankarsku tajnu u smislu odredbe člana 203 Zakona o kreditnim institucijama („Službeni list CG”, br. 72/19, 82/20, 8/21 i 24/25), podatke o ličnosti i podatke o toku sudskih postupaka, kojim podacima je ograničen pristup.

Članom 203 Zakona o kreditnim institucijama je propisano da se bankarskom tajnom smatraju podaci o pojedinačnom stanju depozita klijenata kreditne institucije, podaci o stanju i prometu na pojedinačnim računima klijenata otvorenih u kreditnoj instituciji, podaci o korisnicima kredita i stanju njihovih kredita, i drugi podaci i informacije o klijentu do kojih je kreditna institucija došla na osnovu pružanja usluga klijentu i u obavljanju poslova sa klijentom, ukoliko drugim zakonom nije drugačije uređeno. U skladu sa stavom 2 ovog člana, klijentom se smatra svako lice koje je zatražilo ili primilo bankarsku i/ili finansijsku uslugu od kreditne institucije, a u skladu sa stavom 3, bankarska tajna predstavlja poslovnu tajnu.

Imajući u vidu i činjenicu da traženi izvještaji sadrže i podatke o sudskim postupcima, koji su u toku i nijesu pravosnažno okončani, te obavezu poštovanja pretpostavke nevinosti iz člana 3 Zakonika o krivičnom postupku („Službeni list CG”, br. 57/09, 49/10, 47/14, 2/15, 35/15, 58/15, 28/18, 116/20, 145/21 i 54/24) i načelo nezavisnosti i samostalnosti sudija, propisano članom 2 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama („Službeni list CG”, br. 11/15, 28/15, 42/18 i 60/24), ocijenjeno je da ovim podacima treba ograničiti pristup, radi omogućavanja nesmetanog okončanja sudskih postupaka, o kojima je izvještavano u traženim izvještajima.

Prilikom odlučivanja o predmetnom zahtjevu, Centralna banka je, kao prvostepeni organ, uzela u obzir i odredbu člana 344 Zakona o kreditnim institucijama, kojim je propisano da su, Centralna banka, zaposleni u Centralnoj banci, spoljni revizori i druga stručna lica koja rade ili su radila po ovlaštenju Centralne banke, dužna da čuvaju kao povjerljive sve informacije o superviziji kreditne institucije do kojih su došli tokom rada za Centralnu banku.

U skladu sa članom 344 stav 2 Zakona o kreditnim institucijama, lica iz stava 1 tog člana mogu da koriste informacije koje se smatraju povjerljivim samo tokom i u svrhu obavljanja svojih dužnosti i ne smiju te informacije učiniti dostupnim drugim licima ili organima osim u obliku sažetih ili zbirnih podataka.

Članom 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da organ vlasti može ograničiti pristup informaciji, ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, a tačkom 6 ovog člana je propisano da se zahtjev može odbiti ako je informacija poslovna ili poreska tajna u skladu sa zakonom. Kako je ocijenjeno da je, u skladu sa zakonom, potrebno ograničiti pristup u odnosu na podatke koji predstavljaju bankarsku tajnu, lične podatke i podatke i informacije o sudskim postupcima koji nijesu pravosnažno okončani, a koji su sadržani u ovim izvještajima, Centralna banka je primjenom člana 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, izvršila njihovo brisanje.

Naime, članom 24 st. 1 i 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, propisano je da, ako je dijelu informacije pristup ograničen, u skladu sa članom 14 ovog zakona, organ vlasti dužan je da omogući pristup informaciji dostavljanjem njene kopije podnosiocu zahtjeva, nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen, kao i da se na dijelu informacije kojem je pristup ograničen stavlja napomena "izvršeno brisanje" i daje obavještenje o obimu izvršenog brisanja (redova, pasusa i stranica).

Centralna banka je, prilikom odlučivanja o predmetnom zahtjevu, a u skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, provela test štetnosti, koji je ukazao na potrebu zaštite bankarske tajne, čuvanja povjerljivosti podataka o ličnosti i ograničenja pristupa informacijama o sudskim postupcima, koji nijesu pravosnažno okončani. Naime, pored već navedenih zakonskih ograničenja, članom 84 st. 1 i 2 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, je propisano da su član Savjeta i zaposleni u Centralnoj banci dužni da čuvaju tajnost informacija i podataka koji, u skladu sa zakonom ili drugim aktom, predstavljaju tajnu, a ta obaveza traje i nakon prestanka funkcije, odnosno radnog odnosa u Centralnoj banci. Prema tome, objavljivanje traženih podataka, bi značajno ugrozilo zakonima utvrđene obaveze čuvanja bankarske tajne, odnosno poslovne tajne, što bi za posljedicu imalo nanošenje štete licima kojima se zakonom garantuje zaštita podataka, stvaranje pravne nesigurnosti i narušilo bi pouzdanje javnosti u Centralnu banku Crne Gore. Prema svemu navedenom, ocijenjeno je da je pretežniji interes zaštite podataka o ličnosti, podataka koji predstavljaju bankarsku tajnu i podataka o sudskim postupcima koji su u toku, od prava javnosti da zna pojedinačne podatke, kojima nije odobren pristup.

U odnosu na tromjesečne izvještaje stečajnih upravnika, koji su traženi zahtjevom, utvrđeno je da pristup traženim podacima zahtijeva sačinjavanje nove informacije.

U skladu sa članom 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, informacija u posjedu organa vlasti je faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja.

Budući da Savjetu nijesu dostavljani kvartalni izvještaji stečajnog upravnika, to je utvrđeno da tražena informacija nije u faktičkom posjedu organa vlasti, čime su ispunjeni uslovi iz člana 29 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kojim je propisano da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji ako pristup informaciji zahtijeva ili podrazumijeva sačinjavanje nove informacije.

U vezi sa tim, ukazujemo i da su u godišnjim izvještajima, koji su razmatrani na Savjetu, sublimirani podaci za četiri kvartala, što znači da su u navedenim izvještajima sadržani podaci iz tromjesečnih izvještaja koje stečajni upravnik dostavlja stečajnom odboru.

Utvrđeno je i da o toku stečajnih postupaka od strane guvernera, odnosno guvernerke, nijesu traženi posebni izvještaji, niti su stečajni odbori dostavljali izvještaje i obavještenja guverneru, odnosno guvernerki, u skladu sa članom 18 Zakona o stečaju i likvidaciji banaka, jer za tim nije bilo potrebe, niti je bilo zahtjeva, pa je u tom dijelu zahtjev odbijen.

Procjene, odnosno plan o datumu završetka stečajnog postupka za Atlas banka AD Podgorica, u stečaju i Invest banka Montenegro AD Podgorica, u stečaju, još uvijek nije moguće sa preciznošću utvrditi, niti je završni stečajni bilans za ove banke moguće uraditi u ovom trenutku, pa je i taj dio zahtjeva odbijen.

Troškovi postupka se odnose na stvarne troškove kopiranja izvještaja, kojima je odobren pristup, i obračunati su u skladu sa Uredbom o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama („Službeni list CG”, br. 66/16 i 121/21), za dokumentaciju koja sadrži ukupno 554 strane.

Prema navedenom, odlučeno je kao u dispozitivu.

Pravna pouka: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od dana dostavljanja. Žalba se podnosi Centralnoj banci Crne Gore u dovoljnom broju primjeraka, za Centralnu banku i drugostepeni organ.

Direktor Sektora za kontrolu



Milan Remiković